



MINISTÉRIO DA AGRICULTURA E PECUÁRIA
SECRETARIA-EXECUTIVA
SUBSECRETARIA DE PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E ADMINISTRAÇÃO
COORDENAÇÃO-GERAL DE MODERNIZAÇÃO E APOIO A PRODUÇÃO
COORDENAÇÃO DE EXECUÇÃO CONTRATUAL E REGISTRO PATRIMONIAL

Informação nº 17/2025/SPOA/SE/MAPA

INTERESSADO: COORDENAÇÃO-GERAL DE AQUISIÇÕES - CGAQ., KLEBER DE LIMA MORAIS

Assunto: **Prestação de subsídios formais ao Pregoeiro - Impugnação 06 - Empresa - CNH INDUSTRIAL BRASIL LTDA. (SEI nº 48634845)**

Ao Pregoeiro:

Prestando subsídios à decisão do Pregoeiro, conforme art. 17, inciso II, do Decreto nº 10.024, de 20 de setembro de 2019, informamos que o pregão eletrônico teve sua sessão suspensa para revisão do Termo de Referência e do Estudo Técnico Preliminar, com a subsequente republicação do edital. Nesse contexto, informamos que a presente análise pauta-se nos documentos atualizados:

a) A definição das especificações da Retroescavadeira, que inclui **cilindrada de 4 litros**, Potência Bruta mínima de **85 Hp** e Peso Operacional Mínimo de **7.600 Kg**, é estabelecida para garantir que o equipamento possua a **robustez e o desempenho mínimo exigidos** para a execução dos projetos. Embora a potência (HP) defina a capacidade de trabalho (o quão rápido o trabalho é realizado), a cilindrada, especialmente em conjunto com os requisitos de motorização (Diesel, 04 Cilindros), é um indicador técnico que se relaciona com o **torque** e a **capacidade de resistência** do motor em trabalhos contínuos e pesados, como o carregamento e a movimentação de materiais compactados ou a escavação em solo adensado, atividades típicas dos convênios descentralizados do MAPA. A definição de especificações técnicas rigorosas visa **mitigar os riscos** que possam comprometer o sucesso da licitação e a boa execução contratual.

b) O parágrafo 1.2.3 do Termo de Referência republicado explicita que serão aceitas propostas que atendam aos termos e condições das especificações técnicas **tolerando desvio ou exceções com variações de até 10% (para menos), entre eles, o peso operacional mínimo**. No caso concreto, a empresa impugnante indica peso operacional das retroescavadeiras para **7.600 kg**, ou subsidiariamente, a readequação para **7.190 kg**, valores que se inserem na margem de variação permitida. Essa tolerância visa justamente evitar o direcionamento e ampliar a competitividade, permitindo que produtos que não atendam exatamente ao mínimo especificado, mas estejam dentro da margem de 10% (para menos),

sejam aceitos, desde que mantida a capacidade de atender ao interesse público. Diante o exposto, **não há qualquer elemento técnico ou jurídico que indique restrição à competitividade da impugnante.**

c) Por fim, a força de desagregação é um parâmetro técnico diretamente relacionado à capacidade da máquina de executar trabalhos pesados, como movimentar materiais compactados, solo adensado ou agregados densos, o que é típico das atividades de infraestrutura e apoio à agropecuária que serão executadas pelos entes convenientes. A administração busca a aquisição de bens com maior qualidade e melhor desempenho técnico, e a Lei nº 14.133/2021 exige que as especificações do objeto observem requisitos de qualidade, rendimento, compatibilidade, durabilidade e segurança. Conforme o republicação do edital, a exigência de 100 kN é o padrão mínimo de qualidade, que adentra o no percentual de variações até 10% para menos, para garantir que o equipamento seja suficiente para o alcance dos objetivos da licitação. Máquinas com força de desagregação inferior (77kN), como proposto pela impugnante, embora disponíveis no mercado, poderiam resultar em desempenho insatisfatório, custos indiretos elevados relacionados ao ciclo de vida do objeto adquirido. A obtenção de preços de aquisição mais baixos não pode ser atingida às custas da contratação ou sem condições de prestar serviços adequados. O conceito de contratação mais vantajosa envolve não apenas o menor preço, mas também a minimização de impactos ao meio ambiente e dos custos indiretos relacionados ao ciclo de vida do objeto adquirido. **Uma máquina com força de desagregação insuficiente (77 kN, conforme sugerido) pode levar a maiores custos de manutenção, maior tempo de inatividade e menor durabilidade ao longo dos anos, resultando em um custo total de propriedade (TCO) superior.**

Assim, visto que houve a suspensão do certame para revisão e alteração do Termo de Referência e do Estudo Técnico preliminar, com a subsequente republicação do edital com as devidas alterações, manifestamos **pelo INDEFERIMENTO da Impugnação nº 06**, devendo o Pregoeiro, caso concorde, adotar as providências para ciência do impugnante e prosseguimento regular do certame, nos termos do art. 24, §1º, do Decreto nº 10.024/2019. ^[1]

Atenciosamente,

RODRIGO DE LIRA VARELA RODRIGUES
Integrante Técnico

KETYANE EVELIN COSTA KIMA
Integrante Técnico

FERNANDO MAGALHÃES SOARES PINTO
Equipe de Planejamento da Contratação

[1] Art. 24. Qualquer pessoa poderá impugnar os termos do edital do pregão, por meio eletrônico, na forma prevista no edital, até três dias úteis anteriores à data fixada para abertura da sessão pública. § 1º A impugnação não possui efeito suspensivo e caberá ao pregoeiro, auxiliado pelos responsáveis pela elaboração do edital e dos anexos, decidir sobre a impugnação no prazo de dois dias úteis, contado do data de recebimento da impugnação.



Documento assinado eletronicamente por **Rodrigo de Lira Varela Rodrigues, Integrante Técnico**, em 09/12/2025, às 10:38, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, § 3º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Ketyane Evelin Costa Lima, Integrante Técnico**, em 09/12/2025, às 10:40, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, § 3º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **FERNANDO MAGALHAES SOARES PINTO, Subsecretário de Planejamento, Orçamento e Administração**, em 09/12/2025, às 10:50, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 4º, § 3º, do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site: https://sei.agro.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **48676782** e o código CRC **04188AD6**.

Referência: Processo nº 21000.042507/2025-77

SEI nº 48676782